

PROTOKÓŁ NR XIX/2016
z sesji Rady Gminy Sadowie
odbytej w dniu 30 marca 2016 roku.

W obradach udział wzięli:

1. Radni wg załączonej listy obecności.
2. Zaproszeni goście wg załączonej listy obecności.

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie sesji i przyjęcie porządku obrad.
2. Zatwierdzenie protokołu z poprzedniej sesji.
3. Podjęcie uchwał w sprawie:
 - wyrażenia/nie wyrażenia zgody na wyodrębnienie środków stanowiących fundusz sołecki w budżecie Gminy Sadowie na 2017 rok,
 - uchwalenia Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Sadowiu,
 - przyjęcia Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Sadowie na lata 2016-2020,
 - przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny i Systemie Pieczy Zastępczej na lata 2016-2019,
 - przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Sadowie w 2016 roku”,
 - ustalenia wysokości opłaty za wpis do rejestru żłobków i klubów dziecięcych prowadzonego przez Wójta Gminy Sadowie,
 - zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury – Gminnej Biblioteki Publicznej w Sadowiu i Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu w Sadowiu,
 - uchwalenia Strategii Rozwoju Gminy Sadowie na lata 2015 – 2022.
4. Sprawy bieżące gminy.
5. Interpelacje radnych.
6. Wolne wnioski.
7. Zakończenie obrad sesji.

Ad 1.

Przewodniczący Rady Gminy Pan Mieczysław Podczasi o godz. 13⁰⁰ dokonał otwarcia sesji. Powitał zebranych i przedstawił proponowany porządek posiedzenia. Sesja prawomocna na 15 radnych obecnych 15. Porządek obrad radni przyjęli jednogłośnie (15 za; 0-przeciwnych, 0-wstrzymujących). Udział w głosowaniu wzięło 15 radnych.

Ad 2.

Do protokołu z poprzedniej sesji uwag nie wniesiono. Protokół z poprzedniej sesji przyjęto jednogłośnie (15 za; 0-przeciwnych; 0-wstrzymujących).

Udział w głosowaniu wzięło 15 radnych.

Ad 3.

Przewodniczący Rady Gminy Pan Mieczysław Podczasi poinformował, że zgodnie z przepisami do końca marca każdego roku musi być podjęta uchwała w sprawie wyodrębnienia środków stanowiących fundusz sołecki dotycząca kolejnego roku kalendarzowego. Powiedział również o tym, że w dniu 21 marca odbyło się wspólne posiedzenie wszystkich komisji, podczas którego dyskutowano na temat funduszu sołeckiego jak i pozostałych uchwał wymienionych w porządku obrad. Następnie poprosił Panią Bogusławę Kania Przewodniczącą Komisji Samorządowej, Budżetu, Finansów, Rozwoju Społeczno-Gospodarczego i Przestrzennego o odczytanie protokołu z odbytego spotkania. (Protokół w załączeniu)

Pan Mieczysław Podczasi - Przewodniczący Rady Gminy – fundusz sołecki to wyodrębnione środki z budżetu gminy, które mają być przeznaczone na realizację przedsięwzięć służących poprawie życia mieszkańców gminy. Chodzi o to, żeby w społeczeństwie wyzwać inicjatywę społecznego działania. Zjawiskiem pozytywnym byłoby to, że można by wpływać na decydowanie o tym, co jest najpotrzebniejsze z tych drobnych rzeczy. O przeznaczeniu funduszu sołeckiego decydują bezpośrednio mieszkańcy sołectw na zebraniach wiejskich. Wyodrębnienie funduszu ma swoje plusy i minusy. Kwoty kształtują się od około 2 tys. zł w najmniejszych miejscowościach do około 15 tys. zł w tych największych. Wszystko uzależnione jest od liczby mieszkańców. Wiadomo, że jeśli się czegoś nie spróbuje to nie będzie wiadomo czy to jest dobre. Zdajemy sobie sprawę, że budżet jest niewielki. Rozdrabnianie go na cele takie, które nie są konieczne też nie powinno mieć miejsca. Chcemy zapytać Państwa sołtysów o zdanie w tym temacie, ponieważ to ich zaangażowanie przy realizacji tego musi być konkretne.

Pani Marzena Urban – Żelazowska – Wójt Gminy – tak jak powiedział Pan Przewodniczący odbyło się wspólne spotkanie wszystkich komisji, na którym poruszona była kwestia wyodrębnienia funduszu sołeckiego. Ja osobiście nie jestem za tym i orientowałam się również w naszym powiecie poza Lipnikiem żadna gmina wyodrębnionego funduszu nie ma. Zapoznam Państwa z wartościami, jakie będą przypadały na poszczególne miejscowości.

- 1) Biskupice – 2 830 zł.
- 2) Bogusławice – 7 417 zł.
- 3) Bukowiany – 2 532 zł.
- 4) Czerwona Góra – 3 157 zł.

5) Grocholice	– 3 843 zł.
6) Jacentów	- 18 440 zł.
7) Łężyce	– 4 021 zł.
8) Michałów	– 1 936 zł.
9) Małoszyce	– 2 353 zł.
10) Niemienice	– 8 937 zł.
11) Okręglica	– 1 549 zł.
12) Obręczna	- 8 192 zł.
13) Porudzie	– 4 260 zł.
14) Ruszkowiec	– 6 285 zł.
15) Ruszków	– 5 868 zł.
16) Rżuchów	– 8 996 zł.
17) Szczucice	– 2 681 zł.
18) Sadowie	– 14 001 zł.
19) Truskolasy	– 3 186 zł.
20) Wszechświęte	– 3 196 zł.
21) Zwola	– 4 174 zł.
22) Zochcin	– 6 166 zł.

Razem: 124 227 zł.

Pani Wójt przedstawiła mechanizm obliczania środków na dane sołectwo z funduszu sołeckiego a następnie powiedziała - przy szukaniu oszczędności, jakie w tej chwili mamy na myśli to nie wiem czy to jest dobry pomysł, żeby środki te wyodrębnić. Tym bardziej, że gminy, jeśli miały fundusz odchodzą od niego. Rzeczywiście zwrot jest możliwy z tym, że wszystkie miejscowości muszą zgodnie z przepisami ten fundusz zrealizować. Następnie składa się sprawozdanie do Wojewody a później Wojewoda na mocy ustawy przyznaje refundacje w zależności od PKB, jakie jest na terenie gminy, czyli od zamożności gminy zależy, jaki procent jest tej refundacji.

Pani Irena Nowakowska – Skarbnik Gminy – ja bym chciała uzupełnić, że to jest wstępne wyliczenie wysokości funduszu. Braliśmy pod uwagę liczbę mieszkańców na dzień 31 grudnia 2015 r. natomiast do faktycznego wyliczenia funduszu będzie uwzględniana liczba ludności na 30 czerwca 2016 r. Wahania mogą być. Jeszcze z mojej strony, a raczej ze strony budżetu, jako całości pragnę zwrócić uwagę na to, że na te lata jest planowana inwestycja, która jest już przyjęta do Wieloletniej Prognozy Finansowej i będzie realizowana w tym okresie. Proszę o uwzględnienie tego faktu.

Dyskusja:

Pan Piotr Sternik – sołtys miejscowości Okręglica – może na dużych wsiach by to zdało egzamin, ale na takich małych jak moja i sąsiednie to jest tylko biurokracja a nic się nie robi. Sołtys się nalata a może te pieniądze przepadną. A na dużych wsiach jeszcze może być kłopot, bo zrobi się coś na jednej stronie wsi to druga nie będzie zadowolona. Proponuję, żeby było tak jak do tej pory.

Pan Marian Kujszczyk – sołtys miejscowości Szczucice – na sesji budżetowej było dużo wrzasku, że budżet słabiutki. Krótko mówiąc nie ma, z czego połapać. Uważam, że nie ma sensu tego rozdrabniać skoro taki lichego budżet. Był zrobiony dla Szczucic projekt na oświetlenie i byłoby to na trzy lampy, bo na tyle wystarczy te 2600 zł, a akurat tyle brakuje. I może bym poszedł na ten fundusz, ale skoro w całości nie da się związać budżetu to chyba trzeba dać sobie z tym spokój.

Pan Robert Grabowski – radny – tak jak my Jacentów czy Sadowie dotacje mamy większe tracimy, bo idzie wszystko na mniejsze wioski.

Pani Elżbieta Łabuz – sołtys miejscowości Grocholice – jak się zrównają nasze małe wioski z Jacentowem, to możemy decydować o funduszu. Bo u nas jest naprawdę bardzo dużo do zrobienia.

Pan Wiesław Skrzypczyk – sołtys miejscowości Truskolasy – czy to prawda, że osiedla płacą podatki mniejsze, bo przeważnie są rolnikami?

Pani Irena Nowakowska – Skarbnik Gminy – nie, płacą podatki z działek budowlanych.

Pani Małgorzata Polik – radna – chcemy zaproponować żeby Państwo sołtysi najpierw zagłosowali czy chcą wyodrębnić środki na fundusz.

Pani Anna Koziel – sołtys miejscowości Ruszkowice – u nas teraz jest taka potrzeba wyremontowania świetlicy, i chcielibyśmy żeby zabezpieczyć jakieś środki na ten cel.

Przewodniczący Rady Gminy poprosił, żeby sołtysi przeprowadzili głosowanie. W wyniku tego głosowania oddano głosy (3 za: 16-przeciwnych; 3-wstrzymujące).

Udział w głosowaniu wzięło 22 sołtysów.

Pani Małgorzata Polik – radna – generalnie decyzja jest taka, żeby nie wyodrębnić środków na fundusz sołecki.

Przewodniczący Rady Gminy poprosił Panią Katarzynę Pietrzyk – pracownika urzędu gminy o odczytanie projektów uchwał:

- **Nr XIX/88/2016 Rady Gminy Sadowie z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie nie wyrażenia zgody na wyodrębnienie środków stanowiących fundusz**

sołecki w budżecie Gminy Sadowie na 2017 rok - przyjęto większością głosów (8 za: 5-przeciwnych; 2-wstrzymujące).

Udział w głosowaniu wzięło 15 radnych.

- **Nr XIX/89/2016 Rady Gminy Sadowie z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie uchwalenia Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Sadowiu - przyjęto jednogłośnie (15 za: 0-przeciwnych; 0-wstrzymujących).**

Udział w głosowaniu wzięło 15 radnych.

- **Nr XIX/90/2016 Rady Gminy Sadowie z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie przyjęcia Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Sadowie na lata 2016-2020 – przyjęto jednogłośnie (15 za: 0-przeciwnych; 0-wstrzymujących).**

Udział w głosowaniu wzięło 15 radnych.

- **Nr XIX/91/2016 Rady Gminy Sadowie z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny i Systemie Pieczy Zastępczej na lata 2016-2019 - przyjęto jednogłośnie (15 za: 0-przeciwnych; 0-wstrzymujących).**

Udział w głosowaniu wzięło 15 radnych.

- **Nr XIX/92/2016 Rady Gminy Sadowie z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Sadowie w 2016 roku” - przyjęto jednogłośnie (15 za: 0-przeciwnych; 0-wstrzymujących).**

Udział w głosowaniu wzięło 15 radnych.

- **Nr XIX/93/2016 Rady Gminy Sadowie z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za wpis do rejestru żłobków i klubów dziecięcych prowadzonego przez Wójta Gminy Sadowie - przyjęto jednogłośnie (15 za: 0-przeciwnych; 0-wstrzymujących).**

Udział w głosowaniu wzięło 15 radnych.

- **Nr XIX/94/2016 Rady Gminy Sadowie z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury – Gminnej Biblioteki Publicznej w Sadowiu i Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu w Sadowiu - przyjęto jednogłośnie (15 za: 0-przeciwnych; 0-wstrzymujących).**

Udział w głosowaniu wzięło 15 radnych.

- **Nr XIX/95/2016 Rady Gminy Sadowie z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie uchwalenia Strategii Rozwoju Gminy Sadowie na lata 2015 – 2022 - przyjęto jednogłośnie (15 za: 0-przeciwnych; 0-wstrzymujących).**

Udział w głosowaniu wzięło 15 radnych.

Ad 4.

Doradca Energetyczny OZE Technik Pan Jacek Pastuszko przedstawił prezentację na temat instalacji fotowoltaicznych przyłączonych do sieci elektroenergetycznej. Technologia ta jest już dobrze znana i sprawdzona w wielu krajach Europy Zachodniej. Od niedawna, dzięki nowym regulacjom zawartym w nowelizacji ustawy o prawie energetycznym, również w Polsce. Jest możliwość produkowania prądu na własne potrzeby i odsprzedawać jego nadwyżki do sieci elektroenergetycznej. Oznacza to, że każdy konsument energii elektrycznej może być jednocześnie jej producentem. Powiedział - najistotniejszy jest fakt, iż instalacja fotowoltaiczna to całkowicie odnawialne źródło czystej energii przez okres, co najmniej 25 lat. Inwestując w zestawy fotowoltaiczne, inwestuje się w najnowocześniejszą technologię OZE, która nie zanieczyszcza środowiska i uniezależnia od rosnących cen prądu. Energię, której nie zdoła się zużyć zakupi od nas zakład energetyczny. Na wniosek nieodpłatnie zainstaluje on również nowy licznik, dzięki któremu możliwy będzie odczyt ilości energii pobranej z sieci oraz oddanej do niej. Na montaż tej instalacji nie trzeba mieć swoich środków. Można uzyskać dofinansowanie z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokości 40% pozostałe 60% to kredyt na 5 lat oprocentowany 1% w skali roku a prowizja od kredytu wynosi 3%. Warunkiem jest kredyt nie można mieć wkładu własnego. Poinformował również o rodzajach paneli fotowoltaicznych oraz kosztach instalacji. Średnio na gospodarstwo domowe potrzebne jest moc 4 kWh, koszt instalacji jednego panelu 1 kWh to 7 tys. zł.

Kolejnym punktem sesji było przedstawienie prezentacji przez Zastępcę Naczelnika Wydziału Prewencji i Ruchu Drogowego w Opatowie podinsp. Wojciecha Jabłońskiego dotyczącą założeń krajowej mapy zagrożeń bezpieczeństwa w Polsce na szczeblu powiatowym. Wdrożenie takiej mapy zapewni podniesienie poziomu bezpieczeństwa mieszkańców powiatu opatowskiego oraz wpłynie na poprawę aktualnego stanu bezpieczeństwa i porządku. Celem spotkania było zebranie opinii i uwag dotyczących wytypowania rodzaju i miejsc występowania zagrożeń na terenie powiatu opatowskiego. Zebrani wypełnili anonimowe ankiety, które będą poddane analizie. Na podstawie zebranych informacji zostanie opracowana realna „Mapa zagrożeń”, która odzwierciedli rodzaj przestępstw, wykroczeń i miejsc ich występowania.

Sprawy bieżące – dyskusja:

Pani Maria Jarosz – radna – czy przyszło pismo z Ministerstwa dotyczące likwidacji szkoły w Biskupicach? Na jakim etapie jest Opatów odnośnie budowy kolektora ściekowego na terenie miejscowości Komacice? I jeszcze jedno dziękuję za to, że spółdzielnia socjalna udostępniła cennik, ale takie jest moje zdanie, że te ceny strasznie są wygórowane.

Nie wiem czy którykolwiek mieszkaniec chciałby korzystać z tych usług przy takich wysokich cenach.

Pani Marzena Urban – Żelazowska – Wójt Gminy – odpowiedzi z Ministerstwa do dnia dzisiejszego nie ma. Odnośnie kanalizacji to Opatów jest na etapie projektowania tak samo jak my. Co do cennika spółdzielni to na dole jest taka informacja, że ceny można negocjować po obejrzeniu pracy przez pracownika.

Pani Małgorzata Sternik – radna – chciałabym zapytać się odnośnie banku. Mieszkańcy pytają o wpłaty podatku.

Pani Marzena Urban – Żelazowska – Wójt Gminy – ogłosiliśmy zapytanie ofertowe, które się rozstrzygnęło. Mamy zmianę obsługi bankowej. Bank Spółdzielczy, który nas do tej pory obsługiwał dał droższą ofertę i wygrał Bank Pekao SA w Opatowie. Jesteśmy na etapie przygotowywania umowy do podpisania i negocjacji punktu kasowego, który będzie na terenie gminy. Będą Państwo mogli w tym punkcie dokonywać opłat. Te osoby, które pobierają jakiekolwiek świadczenia z pomocy społecznej czy z urzędu a nie posiadają kont będą mogły mieć swoje pieniądze wypłacane w punkcie.

Pani Małgorzata Sternik – radna – czy pobierana będzie prowizja jak ktoś będzie wpłacał w punkcie.

Pani Marzena Urban – Żelazowska – Wójt Gminy – prowizji nie będzie. Jak będzie to wszystko doprecyzowane gdzie ten punkt i w jakich godzinach będzie funkcjonował dostaniecie Państwo szczegółowe informacje.

Więcej pytań nie było.

Pani Marzena Urban – Żelazowska – Wójt Gminy – chciałam poinformować, że odbyło się pięć zebrań wiejskich. Dziękuję za zorganizowanie, za obecność Państwu radnym i sołtysom. W miejscowości Bogusławice przy okazji zebrania odbyły się konsultacje w kontekście budowy kanalizacji. Mieszkańcy na tą chwilę bardzo pozytywnie przyjęli koncepcję budowy, wyrażali zgodę, pytali i sprawdzali na mapach położenie inwestycji, jak to będzie przebiegać przez poszczególne działki. Myślę, że większych komplikacji w Bogusławicach nie będzie. Wyłoniono firmę do rozwoju kruszywa drogowego. Zapewne czekają Państwo na odpowiedź na pismo, które było złożone przez Państwa. Termin wyznaczony był do 15 marca, jednakże poprosiłam o to żeby ten termin był przedłużony do dzisiejszej sesji. Odpowiedź przygotowaliśmy wraz z pracownikami i proszę o załączenie go do protokołu. (Pismo w załączeniu.)

Pan Piotr Sternik – sołtys miejscowości Okręglica – w tym piśmie przedstawione są dane, które dotyczą budżetu. Chciałbym, żeby każdy sołtys otrzymał ksero pisma.

Pan Mieczysław Podczasi - Przewodniczący Rady Gminy – chciałem powiedzieć tak, że odpowiedź ta to jest tak trochę słowo przeciwko słowu. Odpowiedź, została sporządzona bez

potrzeby aż tak szczegółowo, bo radnych takie szczegóły nie interesują. To jest odpowiedź, co najmniej na jakąś decyzję Ministra i skierowana do Ministra. Zdaję sobie sprawę, że nad tym pracował sztab urzędników i prawników.

Pani Marzena Urban – Żelazowska – Wójt Gminy – trzech pracowników przez dwa dni.

Pan Mieczysław Podczasi - Przewodniczący Rady Gminy – nie zachodziła taka potrzeba. Co rzuciło mi się w oczy to wynagrodzenia. Pani Wójt, w uchwale budżetowej jest taki paragraf w dziale 750, który zakłada wydatki na 2016 rok na wynagrodzenia pracowników w kwocie ponad 980 tys. zł. Pracowników etatowych w urzędzie gminy jest dziewiętnastu, więc dzieląc tę kwotę na dziewiętnaście etatów sprawa jest jasna wychodzi prawie 5200 zł. Nas nie interesują staże, dodatkowe umowy. Pracowników jest dziewiętnastu. A ta odpowiedź na to pismo jest tak samo prosta, jasna i przejrzysta jak ten wspomniany schemat organizacyjny urzędu gminy. Nie tego oczekiwaliśmy. Nam chodzi o to, jeżeli gminę, która ma dochody w postaci podatków, tych twardych dochodów, i jeżeli to nie wystarcza na utrzymanie urzędu to coś jest tu nie tak. Jest też wiele innych kwestii, które są wyrażone w sposób bardzo szczegółowy, ale chodzi chyba o to, żeby odwrócić uwagę od konkretów. Nie podejrzewam Panią Wójt o złą wolę, ale odpowiedź na pismo od radnych nie powinna trącać agresją. To do niczego nie prowadzi. I tu wcale nie chodzi, żeby sobie wytykać. Co staraliśmy się napisać, to zwrócić uwagę na sprawy ogólne i konkretne. Wydaje mi się, że nie czas dziś, żeby o tym rozmawiać szczegółowo. Zmiany, urządzanie spraw, które się podjęło a na które nie zwracało się później uwagi skutkuje tym, że chcąc cokolwiek zmienić trzeba przeprowadzić rewolucję. A trudu nie trzeba było sobie robić, bo tu nie o to chodziło. Jeśli życzą sobie Państwo to pismo zostanie skserowane i rozdane radnym, bądź przesłane pocztą elektroniczną.

Pani Marzena Urban – Żelazowska – Wójt Gminy – absolutnie pismo nie trąca agresją. To jest Pana odczucie. W piśmie, które Państwo napisali też my mogliśmy tak odczuć.

Pan Mieczysław Podczasi - Przewodniczący Rady Gminy – ale to było pismo do Pani Wójt.

Pani Marzena Urban – Żelazowska – Wójt Gminy – tak, do mnie, ale poszło do publicznej wiadomości i pracownicy również się z nim zapoznali. Proszę zrozumieć każdy ma prawo do swojego zdania. Żyjemy w Państwie demokratycznym i tak jak ja jestem narażona na krytykę, opinie itp. rzeczy. Państwo decydując się na pełnienie tej funkcji też są narażeni na tego typu krytykę. Przerost tego pisma jest po to, żeby wyjaśnić, przybliżyć Państwu pewne informacje. Żeby Państwo wiedzieli skąd pewne rzeczy wynikają i tylko, dlatego jest to w takiej formie rozbudowanej. Myślę, że w każdym punkcie podane zostały efekty wdrożenia zmian. Mam napisać skrót do tego pisma, to napiszę. Ja też bym chciała, żeby budżet gminy zabezpieczał wszystkie potrzeby mieszkańców. Zdaję sobie sprawę z trudności sytuacji. To, co Pan radny Grabowski dzisiaj powiedział, że Jacentów na tę chwilę nie korzysta z finansów gminy. Ale inwestycja dla trzech miejscowości będzie kosztowała 4,5 mln zł.

Tak, że tutaj też można przeliczać pewne rzeczy. Jak było wodociągowanie i inne duże inwestycje to wtedy pieniądze były bardzo potrzebne. Różniliście się Państwo w kontekście zdań, jeśli chodzi o wyodrębnienia środków na fundusz sołecki. Ja wyraziłam swoje zdanie tak jak to czuję i rozumiem. W dbałości o budżet gminy nie chciałam tego rozdysponowywać, ponieważ gminy od tego odchodzą. Tak jak napisałam oczekuje współpracy, rozmów i wsparcia w podejmowanych decyzjach. Bo też odniosłam takie wrażenie, że tamtym pismem zostałam zaatakowana. Jednakże aż w taki sposób się nie odniosłam. Spróbowałam wytłumaczyć Państwu w każdym poruszonym temacie skąd pewne rzeczy wynikają i spróbować poszukać oszczędności. To są trudne decyzje, ponieważ często będą skutkowały zabranieniem pieniędzy pracownikom. Nie jest to łatwe, ale możliwe. Rzeczywiście w dbałości o budżet i z szacunku do Państwa radnych jeszcze raz powtarzam nie chciałam, żeby tak to wyglądało, że po prostu gdzieś wzajemnie się atakujemy. Nie tego oczekuje od rady. Od rady oczekuje wsparcia.

Pan Mieczysław Podczasi - Przewodniczący Rady Gminy – myślę, że dzisiaj nie będziemy więcej dyskutować na ten temat. Wydaje mi się, że to raczej było odwrotnie. Tamto pismo było stanowcze, ale grzeczne.

Ad 5.

Ustną interpelację zgłosił Pan Mieczysław Podczasi Przewodniczący Rady Gminy, który powiedział - między miejscowością Jałowęsy i Łężyce przebywają trzy bezdomne psy. Psy te zaatakowały jednego z mieszkańców Łężyc. Proszę podjąć jakieś działania, żeby nie stało się coś złego. Są to bardzo duże psy mogą komuś zrobić krzywdę.

Ad 6.

Wolnych wniosków nie było.

Ad 7.

Pan Mieczysław Podczasi Przewodniczący Rady Gminy przyjętą formułą o godz. 16³⁰ zakończył obrady sesji.

Protokołowała
Katarzyna Pietrzyk

PRZEWODNICZĄCY RADY

mgr inż. Mieczysław Podczasi

Protokół

Ze wspólnego posiedzenia wszystkich Komisji Rady Gminy w Sadowiu, odbytego w dniu 21.03.2016r. w GOKiS w Sadowiu.

Obrazowały Komisje:

- 1) Samorządowa, Budżetu, Finansów Rozwoju Społeczno-Gospodarszego i Przemysłowego Gminy.
- 2) Rezydencja
- 3) Oświaty, Kultury, Zdrowia i Spraw Socjalnych
- 4) Rolnictwa i Ochrony Środowiska
- 5) Prawa, Porządku Publicznego, Zaspokolenia Ludności i Ochrony Konsumenta.

W posiedzeniu udział wzięli:

1. Członkowie w/w Komisji wg. załączonej listy obecności. Obecnych 14 radnych.
2. Zaproszeni goście wg. załączonej listy obecności.

Porządek zebrań:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Przypomnienie istoty i mechanizmu działania funduszu sołeckiego. Wyrażenie opinii na temat wyodrębnienia, bądź nie wyodrębnienia środków stanowiących fundusz sołecki, w budżecie na 2017 rok.
3. Opiniowanie uchwał przygotowanych na sesję w dniu 30.03.2016r., tj. uchwał:
 - a) Aktualnienia Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Sadowiu.
 - b) Przyjęcie Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2016-2020.

c) Przyjęcie Programu Gminnego Wspierania Rodziny i Systemie Pieczy Zastępczej na lata 2016-2019.

d) Przyjęcie „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Sadowie w 2016 roku

e) w sprawie ustalania wysokości opłaty za wpis do rejestru złośliwów i klubów dziecięcych prowadzonego przez Wójta Gminy Sadowie.

4. Zapoznanie się z projektem intencyjnej uchwały o zamiarze połączenia samorządowych instytucji kultury: tj. Gminnej Biblioteki Publicznej i Gok S - w Sadowiu, oraz dyskusja

5. Aktualizacja Strategii Rozwoju Gminy Sadowie na lata 2015-2020 - jako dokumentu wyznaczającego cele i kierunki działań, ważnego dla dalszego rozwoju gminy.
Dyskusja i opinie.

Ad. 1.

Otwarcie posiedzenia dokonał przewodniczący Komisji Budżetu. Fin... - Kamie Bogusławo,

Ad. 2.

Od 2009r. Art. 31. III, Rada Gminy ma obowiązek wyrazić swoją opinię, odpowiednią uchwałę, co do wyodrębnienia, lub nie wyodrębnienia środków w budżecie na rok następny, stanowiących fundusz sołecki.

Zasady działania funduszu sołeckiego, i dane na temat wielkości dla poszczególnych sołectw przybliżyli członkowie Komisji Przewodniczący Rady Gminy oraz Wójt Gminy.

Fundusz sołecki stanowi kwotę 124 994,74 PLN

Zmniejsza kwota dla naszego budżetu. Podały sugestie, iż pieniądze te sołectwa mogłyby wydać np. na oświetlenie, kruszywo na drogi. Pokrywać wydatki, które i tak będą planowane w budżecie na rok 2017, stądże zgodnie z definicją funduszu sołectkiego poprawie warunków życia danego sołectwa.

Wynajmiono opinię, że nie zagrażałoby to bezpieczeństwu budżetowemu. Na uwagę zasługuje też to, że można ubiegać się o zwrot wykorzystanych środków na fundusz (20, 30 lub 40%),

o gwarancji ustanowione.

Po dyskusji przeprowadzono głosowanie, którego za wyodrębnieniem środków na fundusz sołectwa głosowało 12 radnych, 0 - przeciw - 2 os. wstrzymało się od głosu.

Do podjęcia ostatecznej decyzji na sesji istotne znaczenie będą miały w tej kwestii, wypowiedzi Radstwa Sołtysów, poszczególnych sołectw, bo to oni, notabene są głównymi gospodarzami środków przeznaczonych na ten fundusz.

Ad. 3.

Podjęcie uchwały wymienionych w punkcie 3 uznano za zasadne, wyrażono pozytywną opinię.

Ad. 4.

Po zapoznaniu się z projektem uchwały intencyjnej o zamiarze połączenia instytucji kultury i Gminnej Biblioteki, zgłoszili się wszyscy co do tego, że jest to niezasadne myślenie. Jednak najważniejsze jest, aby to przekształcenie przyniosło efekty finansowe, i miało wpływ

"- na racjonalizację wydatków pomoszonych przez gminę na działalność kulturalną i sportową.

Ad. 5.

Co dotyczy nowo opracowanej Strategii Rozwoju Gminy Sandomie na lata 2015-2022, przyjęcie dokumentu jest konieczne i uzasadnione, gdyż poprzednia Strategia uległa dezaktualizacji, a nowo określone kierunki rozwoju naszej gminy, strategiczne cele ma prężność. Najważniejsze jest jednak to, że zostało opracowane wspólnie z mieszkańcami i środowiskiem lokalnym.

Ad. 6.

Na zakończenie posiedzenia przewodnicząca Komisji Samor. Budż. Finansów... przyjęła formułę zakończone posiedzenie.

Protokołownie:
Kamie Bogusław

Podpisy członków Komisji:

Komisja Samorządowa
Budż. Fin. Rozw. Społ. Gosp. Gminy

1. Krzysztof Bogusławski
2. M. P. ...
3. M. Dobrowolski-Kowalski

Komisja Rewizyjna

1. [Signature]
2. Marianna P. ...
3. —

Komisja Rolnictwa
i Ochrony Środowiska

1. M. ...
2. ...
3. M. ...

Kultura Oświaty Zdrowie
i Spraw Socjalnych.

1. ...
2. ...
3. ...

Przebieg Porządku Publicznego
Leopatrzenie Środowiska
i Ochrony Konsumentów.

1. [Signature]
2. ... Tomasz
3. ... Aneta

Sadowie, dnia 30 marca 2016 roku

Sz.P.

Mieczysław Podczasi

Przewodniczący Rady Gminy Sadowie

*Otrzymałem
30.03.2016
H. Podczasi*

W odpowiedzi na pismo z dnia 29 lutego 2016 roku w sprawie podjęcia działań zmierzających do racjonalności wydatkowania środków finansowych budżetu gminy oraz propozycji wprowadzenia zmian zasugerowanych przez Radę Gminy Sadowie informuję:

1. Oświata i wychowanie.

1) Zespół szkół w Sadowiu.

Konieczność obniżenia wydatków na oświatę jest oczywista. W tym kontekście wspólnie w lutym ubiegłego roku podjęliśmy decyzję o likwidacji wraz z końcem roku szkolnego 2015/2016 Szkoły Podstawowej w Biskupicach. W styczniu br. podjęli Państwo stosowną uchwałę. Niż demograficzny, który sukcesywnie obniżał ilość uczniów wspomnianej szkoły, automatycznie podnosił koszty jej utrzymania. W roku 2015 do jej funkcjonowania dopłaciliśmy kwotę 320 tysięcy złotych, a całkowity koszt utrzymania wyniósł 620 tysięcy złotych. Pismem z dnia 4 lutego 2016r., znak/nr: KO.II.542.9.1.2016 Świętokrzyski Kurator Oświaty wyraził negatywną opinię w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Biskupicach. W dniu 15 lutego za pośrednictwem Kuratorium Oświaty złożyliśmy zażalenie na decyzję Kuratora do Ministra Edukacji, do dnia dzisiejszego nie mamy odpowiedzi. W związku z powyższym jeśli Minister utrzyma w mocy postanowienie Kuratora i do likwidacji nie dojdzie, w Zespole Szkół w Sadowiu przeprowadzona zostanie reorganizacja. Polegać ona będzie na łączeniu małoliceznych klas 0 – III w Szkole Podstawowej w Biskupicach oraz przeniesieniu klas IV i V do Szkoły Podstawowej w Sadowiu, klasy VI od nowego roku szkolnego nie będzie z powodu braku uczniów. Dostosowane zostaną **zapisy statutu** określające organizację szkoły z możliwością łączenia klas (§ 4 ust. 7 rozporządzenia MEN z 21 maja 2001 r.). **Dyrektor sam może ocenić zasadność łączenia klas i przedstawić swoje propozycje organowi prowadzącemu szkołę w przekazanym do zatwierdzenia arkuszu organizacji.** Propozycje arkusza w dostosowanej wersji już otrzymałam. W przepisach, w których mowa o łączeniu klas nie określono, na jakich zasadach powinno się je tworzyć. W załączniku nr 2 do ww. rozporządzenia przedstawiającym ramowy statut szkoły podstawowej dopuszcza się **organizację nauczania w klasach łączonych w szkołach działających w szczególnie trudnych warunkach demograficznych**, w tym połączenie zajęć prowadzonych w oddziale przedszkolnym dla dzieci 6-letnich i zajęć prowadzonych w klasie I. Sześciu nauczycieli otrzyma propozycję przejścia na emeryturę (spełniają warunki). Część nauczycieli będzie pracować w niepełnych etatach, aby nikt nie stracił pracy. Dla dzieci z klas IV i V SP w Biskupicach zapewniony zostanie dowóz. Na dzień dzisiejszy nie jest możliwe dokładne wyliczenie kwoty oszczędności w roku 2017 wynikających z przeprowadzonych zmian,

szacowana kwota to 300 tysięcy złotych. W roku 2016 oszczędności nie będzie z tytułu wypłaty nauczycielskich odpraw emerytalnych.

2) Niepubliczny Punkt Przedszkolny „Przedszkolandia” w Sadowiu.

Zgodnie z Ustawą o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 oraz z 2016 r. poz. 35, 64 i 195) cytuję **„Art. 5. pkt 1.** Szkoła i placówka może być szkołą i placówką publiczną albo niepubliczną.” (pod pojęciem placówka rozumiemy m.in. przedszkola i inne formy wychowania przedszkolnego).

„pkt.2. Szkoła i placówka, z zastrzeżeniem ust. 3a-3c, może być zakładana i prowadzona przez:

- 1) jednostkę samorządu terytorialnego;
- 2) inną osobę prawną;
- 3) osobę fizyczną.

Pkt.3. Jednostki samorządu terytorialnego mogą zakładać i prowadzić jedynie szkoły i placówki publiczne.”

Jak Państwo widzą Gmina może prowadzić jedynie placówki publiczne, co wiąże się z zatrudnianiem nauczycieli zgodnie z Ustawą karta nauczyciela (Dz. U. z 2014 r. poz. 191 i 1198 oraz z 2015 r. poz. 357, 1268 i 1418). Wg zapisów tej ustawy art. 42 pkt.3 tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych, prowadzonych bezpośrednio z uczniami lub wychowankami albo na ich rzecz, nauczycieli zatrudnionych w pełnym wymiarze zajęć - nauczyciele przedszkoli, z wyjątkiem nauczycieli pracujących z grupami dzieci 6-letnich, wynosi 25 godzin tygodniowo. W placówkach niepublicznych prowadzonych przez osoby prawne jakim jest Stowarzyszenie na Rzecz Rozwoju Gminy Sadowie RoSa” – organizacja pozarządowa, nauczyciele i wychowawcy mogą być zatrudniani na podstawie Kodeksu Pracy i pracować 40 godzin tygodniowo. Nie trudno więc stwierdzić, iż przedszkole niepubliczne, które funkcjonuje w godzinach od 6 do 16 każdego dnia, czyli 10 godzin dziennie, 50 godzin tygodniowo i przy grupie 25 osobowej, gdzie dla bezpieczeństwa i dla optymalnego poziomu edukacji przedszkolnej, wychowankami zajmuje się jednocześnie dwóch nauczycieli, w przedszkolu publicznym zatrudnienie musiało by być podwójne. Pomijam w tej analizie przywileje jakie wg KN przysługują nauczycielom zatrudnionym w przedszkolach publicznych, a które jeszcze znacznie podwyższają koszty jego funkcjonowania. Dla porównania przedstawię Państwu kwoty dotacji lub kosztów gmin ponoszonych w poszczególnych formach wychowania przedszkolnego w przeliczeniu na jedno dziecko:

Nazwa placówki przedszkolnej	Kwota
Gmina Bodzechów – Niepubliczne Przedszkole przy Parafii Św. Mikołaja w Szewnie	<u>380,00 zł</u>
Gmina Bodzechów – Publiczne Przedszkole w Szewnie	<u>506,67zł</u>
Gmina Bodzechów – Oddział Przedszkolny przy PSP w Miłkowie	<u>450,31 zł</u>
Gmina Ostrowiec Św. – Przedszkole Nr 1 Sióstr Rodziny Maryi	<u>679,95 zł</u>
Gmina Ostrowiec Św. – Niepubliczne Przedszkole „SMYK”	<u>509,96 zł</u>
Publiczne Przedszkole w Opatowie	<u>770,95 zł</u>

Gmina Ostrowiec Św. – Przedszkole Publiczne nr 5	679,88 zł
Gmina Ostrowiec Św. – Przedszkole Publiczne nr 12	679,95 zł
Gmina Opatów – Niepubliczny Punkt Przedszkolny w Opatowie	302,66 zł
Niepubliczny Punkt Przedszkolny „Przedszkolandia” w Sadowiu	332,25 zł

Dane dotyczące kwot pochodzą z miesięcy styczeń, luty 2016 r.

Ustawa o systemie oświaty (art. 90) nakłada na gminę obowiązek przekazywania dotacji dla przedszkoli niepublicznych i innych form wychowania przedszkolnego.

W Niepublicznym Punkcie Przedszkolnym „Przedszkolandia” stała dopłata rodziców tzw. czesne wynosi 120 złotych miesięcznie oraz dzienna stawka żywieniowa 4 złote, miesięczna kwota dopłaty rodzica kształtuje się więc około 200 złotych miesięcznie. Porównując w Niepublicznym Punkcie Przedszkolnym w Opatowie, opłata rodziców - czesne wynosi 350 złotych i 9 złotych dzienna stawka żywieniowa, a w Przedszkolu Publicznym rodzic płaci złotówkę za każdą godzinę powyżej ustawowych, darmowych 5 godzin oraz 5,50 dzienną stawkę żywieniową.

Z powyższej analizy wynika więc, iż prowadzenie przedszkola przez Gminę lub Zespół Szkół nie ma ani ekonomicznego ani merytorycznego uzasadnienia. Przedszkole prowadzone przez organizację pozarządową jest dla jst jedną z najkorzystniejszych form zabezpieczenia wychowania przedszkolnego. Odnośnie lokalizacji przedszkola w budynkach szkoły wyjaśniam, iż taka właśnie lokalizacja jest idealnym rozwiązaniem, z tytułu możliwości korzystania przedszkolaków z obiadów w szkolnej stołówce, bez wychodzenia na zewnątrz budynku lub zamawiania cateringu z zewnątrz. Dzieci mają również możliwość korzystania ze wszystkich dostępnych placów zabaw znajdujących się przy Zespole Szkół spełniających wszelkie normy bezpieczeństwa. Dzieci uczestniczą we wszystkich uroczystościach szkolnych odbywających się na sali gimnastycznej, co wzmacnia poziom adaptacji w społeczeństwie i wpływa na rozwój osobisty dziecka. Odrębne wejście i szatnia zapewnia wychowankom i ich rodzicom pełny komfort przyprawadzania i odbioru swoich pociech z punktu przedszkolnego. Przedszkole w opisanym partnerstwie i współpracy ze szkołą funkcjonuje już od roku 2009 i do dnia dzisiejszego nikt z rodziców i pracowników obydwu placówek nie zgłaszał żadnych zastrzeżeń. Nadmieniam także, iż Niepubliczny Punkt Przedszkolny w Sadowiu działa na podstawie Statutu obowiązującego od dnia 1 maja 2011 roku, który szczegółowo określa zasady jego funkcjonowania i jest dostępny dla każdego rodzica w w/w punkcie.

2. Administracja publiczna.

1) Funkcjonowanie Urzędu Gminy Sadowie.

W punkcie 2 wniosków i propozycji piszą Państwo, że do kompetencji Wójta Gminy należy ustalenie regulaminu organizacyjnego urzędu. Otóż wyjaśniam, iż taki dokument od lat istnieje i został nadany Zarządzeniem Nr 120.27.2011 Wójta Gminy Sadowie z dnia 28 grudnia 2011r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Sadowie (z późn.zm.). Wszystkie Zarządzenia Wójta są na bieżąco publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej i można się z nimi zapoznać. Realizacja zadań i kompetencji nałożonych na organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego odbywa się za pomocą urzędu jako zespołu środków osobowych i materialnych, powołanego do obsługi

terytoryczno - technicznej organu, ustawodawca zgodnie z art. 33 ust.2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym dał kompetencje do nadania urzędowi regulaminu. Regulamin szczegółowo określa organizację i zasady funkcjonowania urzędu gminy. Składa się z VII Rozdziałów zawierających:

Rozdział I - Postanowienia ogólne.

Rozdział II – Zasady funkcjonowania urzędu i strukturę organizacyjną.

Rozdział III - Zadania wspólne dla wszystkich komórek organizacyjnych urzędu.

Rozdział IV – Organizację wewnętrzną, zakresy działania i kompetencji kierownictwa oraz komórek organizacyjnych urzędu.

Rozdział V –Uprawnienia i zasady odpowiedzialności poszczególnych stanowisk pracy.

Rozdział VI – Organizację działalności kontrolnej.

Rozdział VII - Postanowienia końcowe.

Nie zgadzam się również ze stwierdzeniem, co czytamy w Państwa piśmie, że schemat organizacyjny nie jest „zwyczajny, prosty i przejrzysty”. Schemat stanowi Załącznik nr 1 do regulaminu organizacyjnego i jest czytelny. Jasno z niego wynika podział urzędu na referaty i podległość służbowa poszczególnych stanowisk. Odniosę się również do słów pisma: „Brak konkretnego przydziału zadań i odpowiedzialności za nie przed wójtem jest przyczyną społecznego niezadowolenia z załatwiania, często drobnych nie wymagających dużych nakładów finansowych, problemów mieszkańców”. Wyjaśniam, że regulamin organizacyjny wyraźnie wskazuje przydział zadań, ponadto każdy z pracowników urzędu oprócz umowy o pracę otrzymuje na piśmie szczegółowy zakres czynności jako odrębny dokument. Pismna forma zakresu czynności przynosi wymierne korzyści, pracodawca i pracownik mają jasną sytuację czego od siebie oczekiwać. Ponadto w urzędzie obowiązuje nadany również Zarządzeniem Wójta Gminy Regulamin Pracy Urzędu Gminy Sadowie, który ustala organizację i porządek w procesie pracy oraz związane z tym prawa i obowiązki pracodawcy i pracowników oraz określa porządek wewnętrzny i rozkład czasu pracy w sposób zapewniający obywatelom załatwianie spraw w dogodnym dla nich czasie. Każdy pracownik podejmujący po raz pierwszy zatrudnienie na stanowisku urzędniczym, w tym kierowniczym stanowisku urzędniczym jest zobowiązany odbyć służbę przygotowawczą zakończoną egzaminem. Służba przygotowawcza ma na celu teoretyczne i praktyczne przygotowanie pracownika do należytego wykonywania obowiązków służbowych. Wszyscy pracownicy urzędu w szczególności kierownicy komórek organizacyjnych są obowiązani do współpracy w organizowaniu służby przygotowawczej i egzaminów. W czasie odbywania służby przygotowawczej pracownik ma obowiązek poznać strukturę organizacyjną urzędu, rodzaj spraw załatwianych w poszczególnych komórkach organizacyjnych i stanowiskach pracy, sposobem obiegu i rejestracji dokumentów, zapoznać się z przepisami prawa. Szczegółowo można zapoznać się z przebiegiem służby w Zarządzeniu Nr 14/09 Wójta Gminy Sadowie z dnia 04 maja 2009r. w sprawie szczegółowego sposobu przeprowadzania służby przygotowawczej i organizowania egzaminu kończącego tę służbę w Urzędzie Gminy Sadowie. W Urzędzie obowiązuje również Kodeks Etyki Pracowników Samorządowych – Zarządzenie Nr 120.3.2012 Wójta Gminy Sadowie z dnia 24.04.2012r. Postanowienia kodeksu znajdują źródło w regulacjach Europejskiego Kodeksu Dobrej Administracji przyjętego przez Parlament Europejski w dniu 6 września 2001r., a ich celem jest sprecyzowanie wartości i standardów zachowania pracowników samorządowych, związanych z pełnieniem przez nich obowiązków służbowych, podkreślenie takich wartości, jak praworządność, uczciwość, odpowiedzialność, sprawiedliwość, bezstronność, lojalność, uprzejmość i szacunek dla wszystkich. Informuję również, że w związku z niekompetencją lub nieprawidłowym załatwieniem spraw urzędowych, nigdy nie została złożona żadna skarga, a wręcz przeciwnie bardzo często spotykamy się z pozytywnymi opiniami

dotyczącymi profesjonalizmu i szybkiego załatwiania spraw przez pracowników. Rejestr skarg i wniosków jest tematem przeprowadzanych kontroli przez Urząd Wojewódzki w Kielcach, do chwili obecnej wykazywane sprawozdania były zerowe.

Uznali Państwo, iż konieczne jest wdrożenie nowej organizacji urzędu. Oczywiście jest to możliwe do zrealizowania, pomijając opisany powyżej fakt, że w obecnej formie urząd funkcjonuje dobrze. Wychodząc naprzeciw sukcesywnym dążeniom do podnoszenia jakości pracy urzędu i bardziej profesjonalnej obsługi petenta oraz dla jak Państwo wskazali, większej przejrzystości funkcjonowania, przeprowadzona zostanie reorganizacja urzędu i z dniem 1 lipca br. wdrożone zostaną zmienione zasady organizacyjne. W ramach zmian zlikwidowane zostaną referaty i wprowadzone samodzielne stanowiska pracy z dostosowaniem zakresów czynności do wykształcenia i umiejętności poszczególnych pracowników. Szczegóły reorganizacji zostaną Państwu przedstawione wraz z wdrożeniem.

2) Zestawienie wydatków w Dziale 750 – „Administracja publiczna”

W odniesieniu do wzrostu kosztów utrzymania Urzędu Gminy Sadowie, Pani Skarbnik przygotowała tabelę w wariancie porównawczym wykonania wydatków w roku 2015 do wykonania w roku 2010 i planu na rok 2016.

Rozdział	2010r.- wykonanie	2015r - wykonanie	Różnica do 2010r %	2016 r.- plan	Różnica do 2010r %
75011 - Zadania z zakresu administracji rządowej – dotacja na zadania zlecone	56.966	33,421	58,7%	29.381	51,6%
75022 – Rada Gminy	52.034	87.744	168,6%	85.000	163,3%
75023 – Urząd Gminy	1.400.249	1.416.482	101,6%	1.491.462	106,5%
75075 – Promocja gminy	31.309	32.578	104,5%	30.000	92,1 %
75095 – Pozostała działalność w tym m.in. - diety sołtysów - prowizja za pobór podatków dla inkasentów - zakup nagród za udział dzieci w konkursach - opłata komornicza	54.890	84.400	153,8 %	78.600	93,1 %
Ogółem Dział 750	1.595.448	1.654.625	103,7%	1.714.443	107,5 %

Na uwagę zasługuje fakt, iż zmniejszyła się dotacja na zadania zlecone, gdzie w 2014r. wynosiła 59.241 zł natomiast wykonanie 2015r. i plan na 2016r. jest niższy niemal o 50 %. Różnicę musimy uzupełnić własnymi środkami, ponieważ zadania prowadzone są nadal i w związku z tym nastąpił wzrost wydatków w Urzędzie Gminy .

Średnie wynagrodzenie pracowników Urzędu Gminy Sadowie wynosi 4.212,00 zł brutto, a netto 2.948,00 zł (oraz ustawowo przysługujące dodatkowe wynagrodzenie roczne – tzw. trzynastki) i nie odbiega znacząco od średniej w województwie (3.793 zł brutto).

Błędne jest stwierdzenie, że średnie wynagrodzenie w urzędzie gminy wynosi 5.160 zł. i ubolewam nad tym, iż korzystając z nieprawidłowych danych do wyliczenia podaje się nieprawdę na forum publicznym. Rada Gminy może poprzez Komisję rewizyjną zbadać dane źródłowe, a nie bazować na przypuszczeniach. W paragrafie wynagrodzeń oprócz pensji pracowników są również wypłaty nagród jubileuszowych, odpraw emerytalnych, wynagrodzenia dla stażystów i pracowników interwencyjnych kierowanych przez Urząd Pracy w Opatowie.

Wzrost wydatków w odniesieniu do 2010r. w całym dziale 750 wynosi 3,7% i na przestrzeni 5 lat nie jest duży, przy znacznym wzroście cen mediów, towarów i usług. W odniesieniu do wskazywanych oszczędności w opisanym dziale, wspomniana wcześniej reorganizacja urzędu daje możliwość zmian warunków pracy i płacy pracowników poprzez porozumienia zmieniające lub w przypadku braku zgody i obustronnego porozumienia stron, wypowiedzenia warunków pracy i płacy, jako czynności jednostronnej ze strony pracodawcy. Po przygotowaniu i wdrożeniu zmian możliwe będzie oszacowanie kwoty oszczędności w ramach wynagrodzeń pracowników urzędu. Biorąc pod uwagę sytuację ekonomiczną gminy mogą Państwo również zmienić moje wynagrodzenie na mocy Uchwały Rady Gminy do czego są Państwo w pełni uprawnieni. Jak wspomniano, w kosztach funkcjonowania urzędu znajdują się również wynagrodzenia zatrudnianych z powodu obligatoryjnych warunków Powiatowego Urzędu Pracy kierowanych na wniosek Urzędu Gminy, stażystów. W roku ubiegłym zatrudnienie to uczyniło kwotę około 22 tys. Złotych. Zmierzając do uzyskania oszczędności zatrudnienie to zostanie zmniejszone do minimum.

3) Obsługa prawna

Obsługę prawną Urzędu Gminy Sadowie stanowi zewnętrzna kancelaria prawna Jakóbiak&Zienba z Kielc na podstawie umowy o świadczenie pomocy prawnej z dnia 1 stycznia 2015 roku. W każdy poniedziałek od godziny dziewiętej prawnicy pracują nad sprawami gminy. W ramach potrzeb obsługa odbywa się również w inne dni tygodnia, lub w formie mailowej i telefonicznej. Wszystkie projekty uchwał są opiniowane, co do ich zgodności z prawem przez radcę prawnego i znajdują się w aktach na merytorycznych stanowiskach pracy. Informuję, że w ramach zawartej umowy na obsługę prawną urzędu kancelaria świadczy usługi nie tylko w rozumieniu ustawy o radcach prawnych ale również z zakresu ustawy prawo zamówień publicznych. Ponadto przygotowuje opinie prawne, projekty umów, porozumień itp. Reprezentuje gminę przed sądami powszechnymi i organami administracyjnymi.

3. Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa.

Zapewnienie ochrony przeciwpożarowej swoim mieszkańcom należy do ważniejszych zadań gminy. Do zakresu jej działania, w myśl art. 6 ust. 1 **ustawy o samorządzie gminnym**, należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, w tym zadania z zakresu ochrony przeciwpożarowej (art. 7 ust. 1 pkt. 14 ustawy o samorządzie gminnym). Ochotnicze Straże Pożarne są jednostkami ochrony przeciwpożarowej (art. 15 pkt. 6 p.poż.) i realizują przedsięwzięcia mające na celu ochronę życia, zdrowia, mienia lub środowiska przed pożarem, klęską żywiołową lub innym miejscowym zagrożeniem. Głównym zadaniem gminy w tym zakresie jest zapewnienie gotowości bojowej OSP. Gmina ma również obowiązek bezpłatnego umundurowania członków OSP, ubezpieczenia w instytucji ubezpieczeniowej

członków OSP i młodzieżowej drużyny pożarniczej oraz ponoszenia kosztów okresowych badań lekarskich (art. 32 ust. 3 ustawy o ochronie przeciwpożarowej). Budżet państwa natomiast uczestniczy w kosztach funkcjonowania jednostek OSP tylko, jeżeli działają one w ramach krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego lub w ramach zadań zleconych gminom. Nicodpłatne są szkolenia członków OSP, do prowadzenia których zobowiązana jest Państwowa Straż Pożarna. Wśród obowiązków fakultatywnych gminy wymienia się możliwość zatrudnienia przez wójta komendanta gminnego ochrony przeciwpożarowej, na którym to stanowisku może być także zatrudniony komendant gminny związku ochotniczych straży pożarnych (art. 32 ust. 3 ustawy o ochronie przeciwpożarowej). Należy zwrócić uwagę, że ochotnicza straż pożarna będąc jednostką ochrony przeciwpożarowej jest także stowarzyszeniem, funkcjonującym w oparciu o przepisy **ustawy Prawo o stowarzyszeniach**. Stowarzyszenie będąc dobrowolnym i samorządnym, trwałym zrzeszeniem o celach niezarobkowych, samodzielnie określa swoje cele, programy działania i struktury organizacyjne oraz uchwała akty wewnętrzne dotyczące jego działalności.

Na terenie naszej gminy działa 5 jednostek OSP tj.:

- OSP w Sadowiu – wpisane do Krajowego Systemu Ratowniczo – gaśniczego,
- OSP Biskupice,
- OSP Lężyce,
- OSP Ruszkowiec,
- OSP Wszechświęte

W roku 2015 na działanie wymienionych jednostek wydatkowano kwotę 66.101,80 zł. Zróżnicowanie w wydatkach na poszczególne jednostki wynika z poziomu ich wyposażenia i możliwości uczestniczenia w akcjach ratowniczych. W wynagrodzeniach osobowych znajdują się płatności dla zatrudnionych 4 kierowców oraz komendanta gminnego, jak również ekwiwalenty za wyjazdy bojowe (wysokość ekwiwalentu została określona Uchwałą Rady Gminy Sadowie Nr XXX/172/2013 z dnia 29 lipca 2013r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy Sadowie).

W dniu 12 kwietnia br. o godzinie 10 w świetlicy GOKiS w Sadowiu odbędzie się spotkanie Zarządu Gminnego OSP na którym poruszę propozycję obniżenia kosztów funkcjonowania OSP na terenie naszej gminy. Możemy również przygotować uchwałę zmieniającą zapisy w/w uchwały celem zmniejszenia wysokości określonej stawki.

4. Kultura i sport.

1) Gminny Ośrodek kultury i Sportu w Sadowiu.

Nazwa „instytucja kultury” jest zastrzeżona dla tych form organizacyjnych działalności kulturalnej, które działają na podstawie Ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej z dnia 25 października 1991 r., a ich założycielem jest minister lub kierownik urzędu centralnego (państwowe instytucje kultury) bądź samorząd terytorialny (samorządowe instytucje kultury). Organizator kultury, tworząc instytucję kultury, wyposaża ją w niezbędne mienie, które z chwilą wpisania instytucji do rejestru staje się mieniem nowego podmiotu prawa. Zgodnie z art. 27 ust. 1 instytucja kultury gospodaruje samodzielnie przydzieloną i nabytą częścią mienia oraz prowadzi samodzielną gospodarkę w ramach posiadanych środków, kierując się zasadą efektywności ich wykorzystania. W myśl art. 4 ust. 1 pkt 8 Ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. (Dz.U. z 2005 r., nr 249, poz. 2104) państwowe i samorządowe instytucje kultury są zaliczane do jednostek sektora finansów publicznych.

GOKiS w Sadowiu prowadzi zajęcia taneczne, teatralne, sportowe, nauki śpiewu i gry na instrumentach oraz plastyczne dla różnych grup wiekowych.

GOKiS w Sadowiu zatrudnia w chwili obecnej:

- a) Instruktora muzyki i gry na instrumentach – ½ etatu,
- b) Instruktora tańca i plastyki – ½ etatu,
- c) Instruktora sportu – 1 etat,
- d) opiekuna świetlicowego – ¼ etatu,
- e) sprzątaczkę – ½ etatu,
- f) księgowa – ¼ etatu
- g) dyrektor – 1 etat

Po przeanalizowaniu zapotrzebowania społecznego (uczestnictwo dzieci i młodzieży oraz osób dorosłych w zajęciach oferowanych przez GOKiS) na poszczególne kategorie działalności kulturalnej i sportowej, dokonano analizy zasadności zatrudnienia do wskazanych potrzeb. Kierując się wynikami analizy, jak również sytuacją ekonomiczną gminy podjęto decyzję o zmniejszeniu etatów dyrektora, sprzątaczkę i instruktora sportu o ¼ na każdym ze stanowisk. Zmniejszenia te zostaną wprowadzone jak w UG z dniem 1 lipca i na tych samych zasadach. Szacowane oszczędności będą się kształtować na poziomie 40 tysięcy w skali roku.

2) Gminna Biblioteka Publiczna w Sadowiu.

Jedną z form organizacyjnych działalności kulturalnej stanowią biblioteki. Zasady ich działania zawiera ustawa z 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (dalej: ustawa o bibliotekach). Do podstawowego zakresu zadań bibliotek zalicza się:

- 1) gromadzenie, opracowywanie, przechowywanie i ochronę materiałów bibliotecznych,
- 2) obsługę użytkowników, przede wszystkim udostępnianie zbiorów oraz prowadzenie działalności informacyjnej, zwłaszcza informowanie o zbiorach własnych, innych bibliotek, muzeów i ośrodków informacji naukowej, a także współdziałanie z archiwami w tym zakresie, – art. 4 ustawy o bibliotekach.

Gmina, powiat i województwo organizują i prowadzą co najmniej jedną samorządową bibliotekę publiczną.

Biblioteki publiczne zostały zorganizowane w formie instytucji kultury, w sposób zapewniający mieszkańcom dogodny dostęp do materiałów bibliotecznych i informacji. Według art. 2 ustawy o bibliotekach mają do nich również zastosowanie przepisy ustawy o prowadzeniu działalności kulturalnej.

W naszej gminie funkcjonuje Gminna Biblioteka Publiczna w Sadowiu czynna codziennie w określonych godzinach dostosowanych do potrzeb czytelników oraz Filia w Biskupicach czynna we wtorki i czwartki w pełnym wymiarze czasu pracy. Zatrudnienie w bibliotece to dwa pełne etaty. Etaty te częściowo się na siebie nakładają, ponieważ po likwidacji Filii w Bogusławicach GBP w Sadowiu w roku 2011, nie doszło do redukcji zatrudnienia tylko wydłużenia czasu pracy biblioteki w Sadowiu. Szukając oszczędności ograniczymy zatrudnienie w sumie o ½ etatu na dokładnie takich samych zasadach jak w przypadku GOKiS-u. Szacowane oszczędności to kwota 30 tysięcy złotych w skali roku.

W roku 2015 na utrzymanie instytucji kultury w naszej gminie przekazano dotację w wysokości 452.500 zł. Wydatki na utrzymanie świetlic to kwota 23.977,22 złotego i są to koszty utrzymania tj. energia, woda, ścieki i drobne remonty. Przeliczając na 4 świetlice w tym świetlica w Biskupicach przypada kwota 6 tysięcy złotych na jeden obiekt. Przeanalizujemy możliwość zastąpienia ogrzewania elektrycznego innym rozwiązaniem, aby ograniczyć koszty utrzymania, a w zamian za to zadbać o dostosowanie form korzystania z nich przez społeczność gminy.

Idąc w dalszym kierunku szukania oszczędności w kulturze i sporcie w dniu dzisiejszym zostanie przedłożony Radzie Gminy projekt uchwały o zamiarze połączenia GBP i GOKiS –u

w Sadowiu. Uchwała ta zostanie omówiona w trakcie sesji, więc nie będę jej tutaj opisywać. Połączenie, jeśli otrzymamy zgodę Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego, pozwoli na dalsze kroki w celu dostosowania działalności instytucji do potrzeb społecznych i kosztów jej utrzymania.

5. Informacja o przynależności gminy do stowarzyszeń i organizacji, analiza kosztów i korzyści.

L.P.	NAZWA ORGANIZACJI	ROCZNY KOSZT SKŁADKI	KORZYŚCI
1.	Ekologiczny Związek Gmin Dorzecza Koprzywianki	10 000,00 zł	Jednolity system zarządzania odpadami na terenie EZGDK; Delegowanie prowadzenia „gospodarki śmieciowej” poza teren gminy, co przynosi wymierne oszczędności; Udział w spotkaniach informacyjno – szkoleniowych; Niższy koszt „opłaty śmieciowej” dla mieszkańców Gminy Sadowie w porównaniu do gmin nie będących członkami EZGDK;
2.	Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej	1 270,17 zł (0,3101 zł x liczba mieszkańców za ostatni rok)	Bezpłatne szkolenia informacyjno – szkoleniowe dla Władz Gminy; Bezpłatny serwis prawny informujący o wszystkich zmianach ustawodawczych w Polsce; Wymiana informacji z władzami innych gmin; Nawiązywanie współpracy z innymi gminami związku;
3.	Związek Miast i Gmin Regionu Świętokrzyskiego	2 000,00 zł	Udział w cyklicznych spotkaniach informacyjnych z Marszałkiem i Wojewodą, parlamentarzystami, kierownikami jednostek organizacyjnych Urzędu Wojewódzkiego i Urzędu Marszałkowskiego; przedstawicielami firm proponującymi nowoczesne rozwiązania dla jst. Bezpłatne szkolenia informacyjno – szkoleniowe dla Władz Gminy; Wymiana informacji z władzami innych gmin; nawiązywanie współpracy z innymi gminami województwa (Związek zrzesza wszystkie gminy województwa świętokrzyskiego)
4.	Stowarzyszenie Lokalna Grupa Działania „Powiatu Opatowskiego	od 2015 5 000,00 zł	Możliwość pozyskiwania środków zewnętrznych za pośrednictwem LGD z Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich, przez gminę i inne podmioty z jej terenu.
SUMA:		18 270,17 zł	

Jak widzimy z przeprowadzonej analizy, Gmina Sadowie przynależy do 4 organizacji zrzeszających gminy na różnym poziomie organizacyjnym. Dwie z nich tj. Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej oraz Związek Miast i Gmin Regionu Świętokrzyskiego mają podobny charakter funkcjonowania i wynikają z przynależności do nich podobne korzyści, różni je zasięg działania – ogólnopolski i wojewódzki. W roku bieżącym składki zostały uregulowane, więc sugerowałabym rezygnację od roku 2017 z członkostwa w Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej. W grudniu przygotujemy stosowną uchwałę i po jej podjęciu prześlemy do w/w związku celem wykreślenia naszej gminy z listy członków.

W niniejszej odpowiedzi starałam się wyczerpująco zreferować kwestie poruszone w skierowanym do mnie piśmie. Niewątpliwie nie wszystko zostało odpowiednio doprecyzowane, więc bardzo proszę, aby Państwo zwracali się z nurtującymi Was pytaniami i niejasnościami właśnie do mnie i pracowników Urzędu, nie szukając wsparcia na zewnątrz, które nie zawsze może okazać się merytoryczne i właściwe. Proszę również o współpracę i wsparcie w podejmowanych decyzjach. Wszyscy mamy wspólne działać dla dobra naszej gminy i zgodnie z tym, co Państwo sami zasugerowali, szukajmy nie tylko oszczędności, ale również zadbajmy o dochody, dla dobrej kondycji budżetu i realizacji planowanych inwestycji.

Z poważaniem

WÓJT



mgr Marzena Urban-Żelazowska