


UCHWAŁA NR XXXIX/213/2021
RADY GMINY SADOWIE

z dnia 15 grudnia 2021 r.

Dz. Urzęd. Woj. Św.
z 2021 r. poz. 4532
z dnia 16 grudnia 2021.


w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych Rady Gminy Sadowie.

Na podstawie art. 25 ust. 4,6,7,8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.), § 3 pkt 3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy Rada Gminy Sadowie uchwała, co następuje:

§ 1. Radni Rady Gminy Sadowie otrzymują diety w formie ryczałtu miesięcznego.

§ 2. 1. Radnym Rady Gminy Sadowie za udział w sesji i posiedzeniach komisji stałych przysługuje zryczałtowana dieta w następujących kwotach:

- dla przewodniczącego rady – 1.600,00 zł
- dla wiceprzewodniczących rady – 1.000,00 zł
- dla przewodniczących komisji – 900,00 zł
- dla radnych – 800,00 zł

2. Podstawą stwierdzenia obecności na posiedzeniu organów rady stanowi podpis radnego złożony na liście obecności.

3. Dieta miesięczna ulega obniżeniu o kwotę stanowiącą 5% diety, określonej w paragraf 2 pkt 1 za każdą nieobecność radnego na sesji rady lub posiedzeniu komisji, której jest członkiem.

4. Obniżenia, o którym mowa powyżej nie dokonuje się w przypadku gdy nieobecność spowodowana jest oddelegowaniem radnego do innych prac związanych z reprezentowaniem i działalnością Rady Gminy Sadowie.

5. Dieta za każdy miesiąc kalendarzowy będzie wypłacana radnemu w oparciu o listę obecności na sesjach, komisjach przelewem na wskazany rachunek bankowy w terminie do dnia 10 każdego miesiąca za miesiąc ubiegły.

§ 3. 1. Radnym przysługuje zwrot kosztów podróży służbowych.

2. Radnemu w związku z wykonywaniem mandatu radnego poza miejscowością, w której znajduje się siedziba rady, przysługuje zwrot kosztów służbowych na zasadach określonych w Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. z 2000 r. Nr 66 poz. 800 z późn. zm.).

3. W przypadku podróży służbowej samochodem osobowym nie będącym własnością gminy, zwrot kosztów przejazdu oblicza się według stawek za 1 km przebiegu, w wysokości określonej w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalenia oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych, samochodów osobowych, motocykli i motorowerów, niebędących własnością pracodawcy (Dz.U. z 2002 r Nr 27 poz. 271 z późn. zm.).

§ 4. Traci moc Uchwała Nr II/6/2014 Rady Gminy Sadowie z dnia 29 grudnia 2014 r. w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych Rady Gminy Sadowie.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Sadowie.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodniczący Rady Gminy



Mieczysław Podezasi

Uzasadnienie

Art. 25 ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym określa, iż dieta radnego nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie 2,4 kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej na dany rok dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, przy równoczesnym uwzględnieniu maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy w § 3 pkt 3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz.U. z 2021 r. poz. 1974) – 50% w gminach poniżej 15 tys. mieszkańców. Kwota bazowa określona w ustawie budżetowej na 2021 rok wynosi 1.789,42 zł (art. 9 ust. 1 pkt 2 a ustawy budżetowej na rok 2021 z dnia 20 stycznia 2021 r.). Wysokość diety przysługującej radnemu nie może przekroczyć kwoty bazowej, która wynosi 4.294,61 zł, a maksymalna dieta dla radnego gminy (§ 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy), gdzie liczba mieszkańców jest poniżej 15 tys. wynosi 50% maksymalnej wysokości diety czyli $4.294,61 \times 50\% = 2.147,31$ zł. Wobec powyższego kwoty diet proponowanych dla radnych są zróżnicowane w zależności od pełnionej funkcji przez radnego i wyniosą dla: Przewodniczącego rady – 1.600,00 zł, Wiceprzewodniczących rady – 1.000 zł., Przewodniczących komisji - 900,00 zł., Radnych – 800,00 zł. Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny, dieta stanowi rekompensatę za utracone przez radnego zarobki, a zatem nie jest świadczeniem pracowniczym. Tym samym przyjąć należy, że art. 25 ust. 4 zawiera upoważnienie dla organu stanowiącego gminy do sprecyzowania reguł, na jakich przysługiwać będzie rekompensata w związku z wykonywaniem mandatu radnego. Dieta może zostać ustalona w formie kwotowej, za udział w każdym posiedzeniu rady lub komisji albo w formie ryczałtowanej, płatnej w ustalonych okresach, najczęściej miesięcznie. Ryczałtowe rozliczenie diet i kosztów podróży mieści się niewątpliwie w pojęciu zasad jego ustalania. Rada gminy, ustalając diety w formie ryczałtu, musi jednak ustalić także zasady potrącania diet z tytułu nieobecności radnego na sesjach i podczas prac komisji. W orzecznictwie podnosi się, że w przeciwnym razie tak ustalona dieta traci charakter rekompensacyjny, a przyjmuje charakter stałego, miesięcznego wynagrodzenia, niezależnego od kosztów związanych z pełnieniem funkcji. Natomiast jak wskazuje się wprowadzenie możliwości usprawiedliwienia nieobecności radnego powoduje, że dieta traci swój kompensacyjny charakter. Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny – dieta stanowi rekompensatę za utracone przez radnego zarobki i nie może być świadczeniem pracowniczym. Wobec tego, jeżeli radny nie wykonuje obowiązków wynikających z pełnienia mandatu, to nie powinien otrzymać z tego tytułu diety, chociażby ta nieobecność była usprawiedliwiona. Jediną możliwością w jakiej radny może otrzymać dietę pomimo nieobecności powinno być wykonywanie innych czynności na rzecz gminy. Jak słusznie podnosi się działalność radnego nie ogranicza się jedynie do udziału w posiedzeniach sesji i komisji. W myśl art. 23 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym radny utrzymuje stałą więź z mieszkańcami oraz ich organizacjami, a w szczególności przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców gminy postulaty i przedstawia je organom gminy do rozpatrzenia. Zgodnie z art. 24 ust. 1 tej ustawy radny jest obowiązany brać udział w pracach rady gminy i jej komisji oraz innych instytucji samorządowych, do których został wybrany lub desygnowany. Poprawny jest zatem pogląd, że ustalając przysługujące radnemu diety, rada gminy powinna mieć na uwadze zakres wszystkich stawianych przed radnym zadań. Biorąc powyższe pod uwagę Rada Gminy w § 2 pkt 1 ustaliła miesięczny ryczałt diet, bez względu na ilość odbywających się sesji Rady Gminy Sadowie i komisji rady, uwzględniając całokształt zakresu czynności wykonywanych przez radnych, o których mowa w/w przepisach ustawy o samorządzie gminnym. Mając powyższe na uwadze Rada Gminy w § 2 pkt 3 uchwały, określiła zasady procentowego potrącenia kwoty diety za nieobecność radnego na posiedzeniach rady i komisji rady, albowiem skoro dieta jest ekwiwalentem za utracone korzyści w związku z wykonywaniem mandatu, to nieobecność na tych posiedzeniach, oznacza brak podstawy do jej wypłacenia. Zgodnie z § 5 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 roku w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. Nr 66, poz. 800) - na wniosek radnego przewodniczący rady gminy może wyrazić zgodę na przejazd w podróży służbowej pojazdem samochodowym niebędącym własnością gminy. W takim przypadku radnemu przysługuje zwrot kosztów przejazdu według stawek za jeden kilometr przebiegu, określonych na podstawie przepisów w sprawie warunków ustalania i zasad zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy.