

z dnia 14 grudnia 2020 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Sadowie na lata 2021 – 2035

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Iwona Kudła

Członkowie - Monika Dębowska-Sołtyk

- Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137.), po zbadaniu w dniu 14 grudnia 2020 roku projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sadowie na lata 2021-2035

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Wójta projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021 – 2035.

Uzasadnienie

Przygotowany przez Wójta projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021 – 2035 wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wraz z projektem uchwały budżetowej na 2021 rok w systemie Besti@ stosownie do uregulowań zawartych w art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn.zm).

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera obligatoryjne załączniki wynikające z ustawy o finansach publicznych.

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy sporządzona została zgodnie z art. 227 w/w ustawy.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynika że Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy zawiera kontynuację przyjętych założeń w obowiązującym WPF w zakresie spłaty dotychczasowego zobowiązania, oraz wykazanych do realizacji przedsięwzięć. Wielkości wykazane w objaśnieniach odpowiadają wartościom ujętym w WPF.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera upoważnienia dla organu wykonawczego wynikające z art. 228 ust. 1 i 2 oraz art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu są



zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na 2021 rok stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Kwota długu Gminy wynika z załącznika do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021 – 2035 i obejmuje lata, na które zaciągnięto zobowiązania oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Całkowita spłata w/w długu nastąpi w 2035 roku.

Przyjęte wartości do wyliczenia wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych, pozwalają stwierdzić, iż relacja określona w tym przepisie spełnia wymogi ustawowe po zastosowaniu wyłączeń z art. 243 ust. 3 i art. 243 ust. 3a w/w ustawy.

Projekt uchwały w sprawie WPF spełnia zasady planowania budżetów w poszczególnych latach przede wszystkim zachowanie równowagi budżetowej, określenie wielkości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu, zachowanie relacji wynikającej z art. 242-244, w sposób umożliwiający uchwalenie budżetów zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu  
Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach  
mgr inż. Iwona Kudła



Uchwała Nr 183/2020  
VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 14 grudnia 2020 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sadowie na 2021 rok

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Iwona Kudła - przewodnicząca  
Monika Dębowska-Sołtyk - członek  
Ewa Midura - członek

po rozpoznaniu w dniu 14 grudnia 2020 roku projektu budżetu Gminy Sadowie na 2021 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Sadowie na 2021 rok

#### Uzasadnienie

Wójt Gminy spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn.zm) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały budżetowej Gminy Sadowie na 2021 rok wraz z uzasadnieniem.

Projekt uchwały budżetowej zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 do projektu uchwały budżetowej w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów), wydatki budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 2 do projektu uchwały budżetowej w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 w/w ustawy o finansach publicznych.

W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich podziałach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe. Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach do uchwały budżetowej.

Gmina zaplanowała również wydatki finansowane ze środków unijnych.

Planowane na 2021 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w związku z czym w uchwale budżetowej na 2021 rok zaplanowany jest budżet deficytowy w wysokości 3.416.443,00 zł. W projekcie wskazano źródła sfinansowania deficytu pochodzące z obligacji komunalnych. Jednakże w załączniku Nr 3 „Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2021 roku” do projektu wykazano finansowanie wydatków na zadania środkami pochodzącymi z obligacji na kwotę 3.700.000,00 zł tj w kwocie wyższej od planowanego deficytu budżetu. Ponadto w zał. nr 3 dla przedsięwzięcia pn. „Program wsparcia osób niesamodzielnych ...” wskazano plan wydatków w kwocie niższej od zaplanowanej w zał. Nr 2 do projektu.



W projekcie uchwały budżetowej w związku z planowanym deficytem i koniecznością spłaty zaciągniętych zobowiązań zaplanowano przychody pochodzące z obligacji komunalnych w łącznej kwocie 3.700.000,00 zł. Zaplanowane rozchody budżetu na spłatę kredytów i pożyczek wynoszą 283.557,00 zł. Jednakże występują rozbieżności pomiędzy § 3A pkt 2 projektu uchwały, a załącznikiem nr 4 w którym wykazane zostały kwoty rozchodów ponad kwotę wynikającą z treści normatywnej projektu.

Ustalone zostały limity zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W projekcie budżetu zaplanowana została rezerwa ogólna zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została prawidłowo określona według art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz.U. z 2020 r., poz. 1856).

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Planowane dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz.U. z 2020 r. poz. 1219) przeznaczono na wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie.

Upoważnienia zawarte w projekcie uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej, za wyjątkiem określenia upoważnienia do dokonywania zmian w planie wydatków na zadania inwestycyjne roczne, gdyż z założeń przyjętych w projekcie nie wynika, aby Gmina planowała inwestycje roczne na 2021 rok, w związku z czym udzielone upoważnienie jest bezprzedmiotowe.

Określony w § 12 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2021 rok.

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu Orzekającego

REGIONALNE KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach  
mgr inż. Iwona Kudła





Uchwała Nr 184/2020  
VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 14 grudnia 2020 roku  
w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały  
budżetowej Gminy Sadowie na 2021 rok

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła

Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk  
Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 14 grudnia 2020 roku projektu uchwały budżetowej na 2021 rok przedstawionego przez Wójta Gminy Sadowie - na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm) oraz z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) uchwała co następuje:

Gmina Sadowie ma możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok deficytu budżetu w kwocie 3.416.443,00 zł.

#### Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Sadowie na 2021 rok zaplanowano: dochody budżetowe w kwocie 18.063.793,00 zł oraz wydatki budżetowe w kwocie 21.480.236,00 zł. Deficyt budżetu 2021 roku w wysokości 3.416.443,00 zł, zaplanowany zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z emisji obligacji komunalnych - co wynika z § 3 projektu uchwały budżetowej.

Wskazane w projekcie uchwały budżetowej Gminy Sadowie źródła przychodów finansujących deficyt budżetowy określone są w art. 217 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Przychody z tytułu obligacji uwzględnione w limicie zobowiązań przewidywanych do zaciągnięcia na sfinansowanie planowanego deficytu - określonym w § 9 projektu uchwały budżetowej przeznaczone zostaną na realizację zadań inwestycyjnych. Jednakże w załączniku Nr 3 „Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2021 roku” do projektu wykazano finansowanie wydatków na zadania środkami pochodzącymi z obligacji komunalnych na kwotę 3.700.000,00 zł tj w kwocie wyższej od planowanego deficytu budżetu.

Reasumując powyższe ustalenia Skład Orzekający stwierdza możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Sadowie na 2021 rok.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Sadowie przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

CZŁONK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach

mgr inż. Iwona Kudła

